



# PROJECT STATUS REPORT

JANUARY 2010 - JUNE 2010

## SECTION 1: PROJECT SUMMARY

**PROJECT NAME:** Entrepreneurial Strengthening and Formalization to 500 Informal Businesses

**Project Number:** CO-M1044  
**Operation Number:** ATN/ME-11104-CO

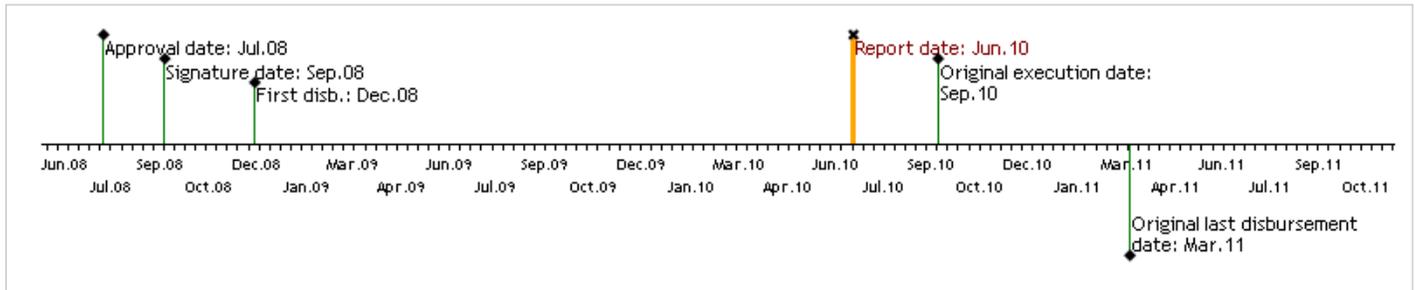
**Purpose:** Fortalecer la productividad empresarial y formalizar a 500 microempresas que son parte de la economía informal del Municipio de Popayán - Cauca.

<b>Country Administrator</b> COLOMBIA	<b>Beneficiary Country</b> COLOMBIA	<b>Group</b> MIC - Microenterprise Development	<b>Subgroup</b> BDEM - Microenterprise Development Services
--	--	---	--

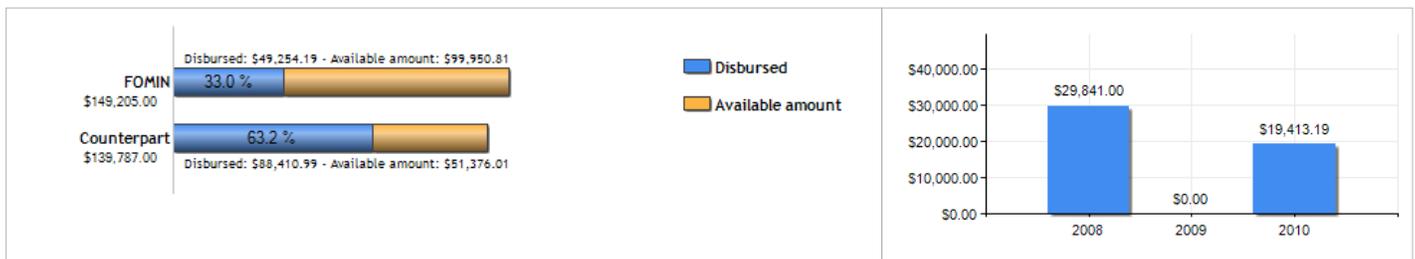
**Executing Agency:** Cámara de Comercio del Cauca

**Design Team Leader:** Novoa, Carlos Alfonso  
**Supervision Team Leader:** Novoa, Carlos Alfonso

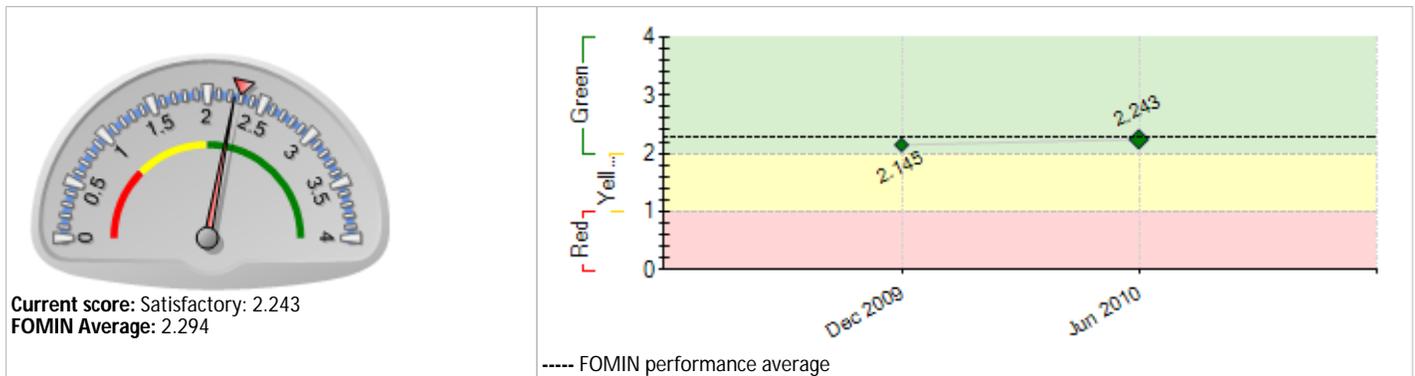
### TIMELINE



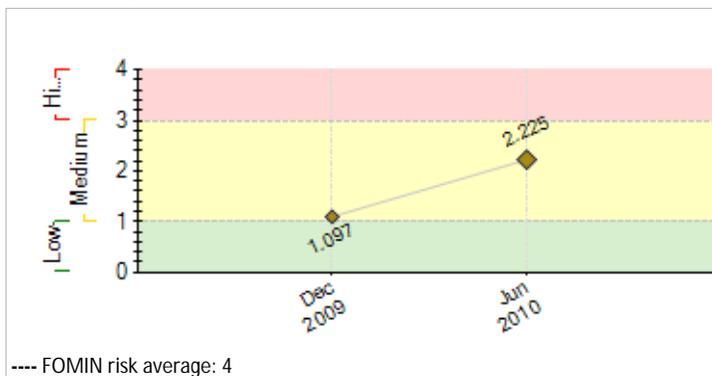
### FUNDS



### PERFORMANCE SCORE



### EXTERNAL RISKS



### INSTITUTIONAL CAPACITY

**Risk**

**Financial Management:**  
**Procurement:**  
**Technical Capacity:**

## SECTION 2: PERFORMANCE

## Summary of project performance since inception

El desempeño del proyecto es satisfactorio. Los resultados: a) 396 microempresarios formalizados b) consejo asesor trabajando por la materialización de los 31 incentivos del mapeo jurídico c) La réplica del proyecto en los municipios de Santander de Quilichao, El Bordo y Puerto Tejada arroja un total de 272 formalizados d) participación en el Comité Nacional de Formalización liderado por Comfecámaras e) 154 microempresarios capacitados f) Convenio SENA-Cámara para brindar capacitación gratuita y certificada g) Difusión de 4 convenios con entidades bancarias entre los formalizados.

Los retrasos presentados se deben a la ampliación del plazo para la realización del mapeo jurídico y la dificultad en la consecución de incentivos tributarios, esto ocasiono un retraso las contrataciones posteriores y de ahí el bajo nivel de desembolsos solicitados. Esta situación se viene superando dando continuidad a las actividades previstas.

Los principales riesgos del proyecto son la baja participación de los beneficiarios en los programas de capacitación presencial y los bajos ingresos que perciben lo que dificulta que puedan realizar aportes al sistema contributivo de Seguridad, por esto se intensifica la labor de asistencia técnica y se identifican formalizados con mayores ingresos.

Las perspectivas de cumplimiento son medianamente optimistas, se trabaja en la difusión de beneficios y descentralización de servicios de la CCC. Se hará una solicitud formal de prorroga al BID.

## Comments from the Supervision Team Leader

Agree with the Executing Agency comments

El organismo ejecutor ha sido altamente eficaz en alcanzar los indicadores más importantes del programa y ha sido altamente eficiente en el uso de los recursos de la contribución.

El programa y sus productos derivados han sido seleccionados por el Ministerio de Comercio Industria y Turismo como modelo para llevar a cabo el acuerdo nacional para la formalización empresarial, el cual fue firmado durante el mes de julio de 2010.

La Confederación de Cámaras de Comercio CONFECAMARAS desea replicar el modelo del programa en varias cámaras de comercio del país.

## Summary of project performance in the last six months

Durante el último semestre se han llevado a cabo las siguientes actividades: a) 2 eventos de sensibilización con microempresarios del sector turismo, b) 1571 visitas de vinculación logrando la firma de 858 actas de intención de vincularse al programa c) 110 microempresarios recibieron asesoría sobre legalización y se formalizaron en el CAE d) Se paso a modalidad de revisión ex-post lo que agilizó el proceso de contratación de la firma que realizará la asistencia técnica específica e) La firma consultora elaboró una cartilla guía que será material de trabajo durante la etapa de asistencia técnica f) se lanzó el programa de Capacitación Empresarial Gratuita Programa Formalizate 2010 g) el plan de réplica funciona ya en tres municipios : Santander de Quilichao, El Bordo y Puerto Tejada.

La mayor dificultad que se ha presentado en este semestre es la baja asistencia de los beneficiarios del programa a las jornadas de capacitación presencial, por ello se abordarán temas adicionales en la etapa de refuerzo en asistencia técnica.

Para el próximo semestre la unidad ejecutora espera concluir la etapa de asistencia técnica en temas contables, financieros y de mercadeo, consolidar un plan de acción para materializar los incentivos propuestos en la etapa de mapeo jurídico gracias a la colaboración permanente del consejo asesor, se espera la aprobación del concejo municipal del paquete de incentivos tributarios y se realizará la toma de la II toma de línea base para medir avances.

## Comments from the Supervision Team Leader

Agree with the Executing Agency comments

Se prevé que el programa desborde las metas a cumplir y los objetivos de desarrollo acordados.

## SECTION 3: INDICATORS AND MILESTONES

Indicators	Baseline	Intermediate	Intermediate	Intermediate	Planned	Achieved	Status
		1	2	3			
<b>Purpose:</b>  Fortalecer la productividad empresarial y formalizar a 500 microempresas que son parte de la economía informal del Municipio de Popayán - Cauca.	P.I1 Incremento en el número de matrículas nuevas.	0	300		500	396	
		Sep 2008	Mar 2010		Dec 2011	Jun 2010	
	P.I2 Empresas beneficiarias (su propietario) se vincula al sistema de seguridad social.	0			250	0	
		Sep 2008			Dec 2011	Jun 2010	
<b>Component 1:</b> Mapeo jurídico e identificación de potenciales beneficiarios.  <b>Weight:</b> 26%  <b>Classification:</b> High Satisfactory	C1.I1 Inventario de empresas informales y sus necesidades (capacitación y asistencia técnica) en las zonas Centro, Esmeralda y Norte del Municipio de Popayán.	0			1	1	Finished
		Sep 2008			Dec 2010	Feb 2010	
	C1.I2 Línea base desarrollada a 500 empresas beneficiarias.	0	1		1	1	Finished
		Sep 2008	Sep 2009		Sep 2010	Feb 2010	
	C1.I3 Informe sobre legislación nacional y municipal (Popayán, Santander de Quilichao y El Bordo).	0	1		1	1	Finished
		Sep 2008	Mar 2009		Sep 2010	Feb 2010	
	C1.I4 Acuerdo suscrito entre instituciones.	0	1		1	1	Finished
		Sep 2008	Mar 2009		Sep 2010	Feb 2010	

C1.15 Reuniones de análisis del mapeo jurídico.	0	4			4	5	Finished
		Mar 2009			Sep 2010	Feb 2010	
<b>Component 2:</b> Sensibilización y fortalecimiento a beneficiarios para la legalización. <b>Weight:</b> 25% <b>Classification:</b> Satisfactory	C2.11 Ruedas de prensa informativas acerca del proceso de formalización y los actores que participan en él.	0			2	2	Finished
		Sep 2008			Dec 2010	Feb 2010	
	C2.12 Documento que incorpore la estrategia de comunicación y el plan de medios.	0	1		1	1	Finished
		Sep 2008	Oct 2009		Sep 2010	Feb 2010	
	C2.13 Visitas de vinculación.	0	600		1400	1571	Finished
		Sep 2008	Mar 2009		Jun 2009	Apr 2010	
	C2.14 Empresarios capacitados en trámites para la obtención del registro mercantil.	0	250		500	434	On Course
		Sep 2008	Jul 2009		Dec 2011	Jun 2010	
	C2.15 Número de empresarios que reciben 4 horas de asistencia técnica específica (2 horas por módulo: contable y financiero y comercial).	0	250		500	0	Delayed
		Sep 2008	Jan 2010		Dec 2011	Jun 2010	
	C2.16 Volantes impresos para la campaña de expectativa.	0			3000	3000	Finished
					Sep 2010	Feb 2010	
	C2.17 Evento de lanzamiento del proyecto.	0			1	2	Finished
					Oct 2008	Feb 2010	
	C2.18 Evento de sensibilización realizado en cada una de las zonas (Centro, Esmeralda y Norte)	0			1	3	Finished
					Dec 2008	Feb 2010	
	C2.19 Empresas vinculadas al proyecto	0			500	858	Finished
				Jun 2009	Jun 2010		
C2.11 0 Número de empresas beneficiarias que se matriculan	0	250		500	396	On Course	
		Mar 2010		Sep 2010	Jun 2010		
<b>Component 3:</b> Aseguramiento y sostenibilidad de las empresas formalizadas. <b>Weight:</b> 46% <b>Classification:</b> Satisfactory	C3.11 Empresarios reciben 10 horas de asistencia técnica específica (5 horas por módulo contable y financiero y 5 horas por módulo comercial).	0	250		500	0	Delayed
		Sep 2008	Jun 2009		May 2011	Feb 2010	
	C3.12 Empresas participan en, al menos, un evento comercial.	0			250	0	Delayed
	Sep 2008			Jun 2011	Feb 2010		
C3.13 Empresarios capacitados en temas complementarios: seguridad social, administración y talento humano.	0			500	159	On Course	
	Sep 2008			Sep 2010	Jun 2010		
<b>Component 4:</b> Sistematización de resultados, difusión de resultados y lecciones aprendidas. <b>Weight:</b> 3% <b>Classification:</b> Satisfactory	C4.11 Informe de evaluación final.	0			1	0	Delayed
		Sep 2008			Aug 2011	Feb 2010	
	C4.12 Plan de sostenibilidad y réplica del proyecto desarrollado.	0			1	3	On Course
					Dec 2011	Jun 2010	
C4.13 Informe de conocimiento adquirido en el desarrollo del proyecto y documentación de la sistematización productos del proyecto.	0			1	0	Delayed	
				Dec 2011	Feb 2010		
C4.14 Evento regional de cierre del convenio llevado a cabo con éxito.	0			1	0	Delayed	
				Sep 2011	Feb 2010		

Milestones	Planned	Due Date	Achieved	Date achieved	Status
M0 Condiciones previas	6	Mar 2009	6	Nov 2008	Achieved

**CRITICAL ISSUES THAT HAVE AFFECTED PERFORMANCE***[None reported in this period]***SECTION 4: RISKS****MOST IMPORTANT RISKS AFFECTING FUTURE PERFORMANCE**

	Level	Mitigation action	Responsible
1. El bajo nivel de ingresos de los microempresarios formalizados puede generar una imposibilidad que 250 de ellos contribuyan al sistema de seguridad social.	High	La unidad ejecutora identificará las microempresas que realmente se encuentren en posibilidad de realizar aportes a la seguridad social, se enfocará en aquellas que tengan al menos un empleado y se les capacitará en el tema de responsabilidades laborales y tipos de contratación.	Coordinador del Proyecto
2. Bajo nivel de participación de los beneficiarios del programa Formalízate en las jornadas de capacitación gratuita que implican desplazamiento hasta la Cámara de Comercio del Cauca, manifiestan tener poco tiempo e imposibilidad de movilizarse de sus negocios.	Medium	Diseño del plan de capacitaciones con dos grupos y horarios distintos que respondan a los requerimientos de los beneficiarios. Impresión de calendario de capacitación que se entregó de manera gratuita Difusión del programa de capacitación en los medios de comunicación Alianza Cámara de Comercio del Cauca - SENA para la certificación de los módulos.	Unidad Ejecutora
3. Situación económica inestable de la ciudad de Popayán.	Medium	La Cámara de Comercio del Cauca y el consejo asesor del programa realizarán un análisis sobre el impacto de las obras de infraestructura en los sectores Centro y Esmeralda de la ciudad donde hay mayor concentración de negocios y presentarán ante la Alcaldía de Popayán con el apoyo del Concejo Municipal una propuesta que logre mitigar el efecto de la obras en la ciudad para generar mayor estabilidad económica en aquellos establecimientos que se vean afectados por este fenómeno.	Unidad Ejecutora
4. No se logra la aplicabilidad del Mapeo Jurídico y no existe voluntad institucional en su implementación.	Low	El consejo asesor del programa trabaja activamente en la estructuración de un plan para poner en marcha los incentivos propuestos en el Mapeo Jurídico, por lo tanto existe voluntad institucional para promover su implementación.	Coordinador del Proyecto

**PROJECT RISK LEVEL:** Medium **TOTAL NUMBER OF RISKS:** 9 **IN EFFECT RISKS:** 4 **NOT IN EFFECT RISKS:** 0 **MITIGATED RISKS:** 5**SECTION 5: SUSTAINABILITY**

**Likelihood of project sustainability after project completion:** HP - Highly Probable

#### CRITICAL ISSUES THAT MAY AFFECT PROJECT SUSTAINABILITY

*[None reported in this period]*

#### Actions related to sustainability which will be or have been implemented:

1. La Cámara de Comercio del Cauca gestionará la prórroga del convenio firmado con el BID-FOMIN por un año más para concluir todas las actividades propuestas en el marco lógico del proyecto.
2. La presidenta ejecutiva de la CCC en teleconferencia del 22 de junio de 2010 con el especialista sectorial Dr. Carlos Novoa, manifestó que la entidad proporcionará recursos de contrapartida en especie y efectivo para que el proyecto funcione bajo el esquema propuesto durante ese año de prórroga.
3. Continuar con las reuniones del consejo asesor del programa las cuales se enfocan a la elaboración del plan de trabajo para materializar los incentivos propuestos en el marco lógico del programa, la aprobación del plan de incentivos tributarios en el concejo municipal y la gestión de minimización de impactos sobre las actividades económicas en sectores perjudicados por el desarrollo de obras de infraestructura.
4. Continuar con la replica del proyecto Formalizate en Santander de Quilichao, El Bordo y Puerto Tejada.
5. Integración al Comité Nacional de Formalización que lidera Confecámaras.
6. Integración del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo al consejo asesor del programa Formalizate.

### SECTION 6: PRACTICAL LESSONS

	Relative to	Author
1. Sólo un trabajo interinstitucional mancomunado puede arrojar resultados positivos para la formalidad.	Design	Solarte, Maria Eugenia
2. Todo plan de formalidad debería contemplar dos enfoques estratégicos: sensibilización y acompañamiento, pero a la vez contar con elementos efectivos de control y vigilancia ya que la impunidad a la informalidad desmotiva la formalidad.	Sustainability	Solarte, Maria Eugenia
3. Los microempresarios consideran que el recibir soporte técnico al inicio de su actividad empresarial puede fomentar su sostenimiento en el largo plazo.	Sustainability	Solarte, Maria Eugenia
4. La simplificación de trámites es un elemento que incentiva y motiva la formalidad ya que de manera implícita se refleja una disminución en los costos de transacción y desplazamiento de los microempresarios que desean formalizarse.	Design	Solarte, Maria Eugenia
5. A nivel nacional, es recomendable adoptar un concepto único de formalidad y plantear una estrategia que recoja las mejores experiencias que haya desarrollado cada entidad que hoy trabaja de manera autónoma para fomentar la formalidad laboral y empresarial para de esta manera maximizar el uso de los recursos disponibles y obtener resultados más contundentes.	Sustainability	Solarte, Maria Eugenia
6. Los programas de capacitación gratuita presencial no son considerados como un incentivo, para los pequeños establecimientos es un costo de oportunidad que representa cerrar el negocio y perder ventas, por eso los cursos que se programen deben ser de corta duración, tratar temas específicos y de fácil asimilación.	Implementation	Solarte, Maria Eugenia
7. La consecución de incentivos para la formalidad es la etapa más complicada del proceso y la que requiere más tiempo para la estructuración y desarrollo de un plan sostenible; ya que depende de la voluntad política de las entidades públicas y privadas. Una vez superada esta etapa puede llegarse a la sensibilización con mayor efectividad.	Design	Solarte, Maria Eugenia